**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ОРЛОВСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ДОНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ДОНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 02.10.2017 № 138 х. Гундоровский

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Донского сельского поселения на 2018 – 2020 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 27 Решения Собрания депутатов Донского сельского поселения от 11.07.2007 № 57 «О бюджетном процессе в Донском сельском поселении», а также постановлением Администрации Донского сельского поселения от 28.06.2017 № 88 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Донского сельского поселения Орловского района на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов», Администрация Донского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Донского сельского поселения на 2018 – 2020 годы, согласно приложения к настоящему постановлению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Калитвенцевой Е.А., специалистам по курирующим вопросам обеспечить разработку проекта бюджета Донского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Донского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.

3. Постановление вступает в силу после его официального обнародования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Донского сельского поселения Н.Н.Савирский

Управляющий делами

Администрации Орловского района З.Н. Дегтярева

Приложение

к постановлению

Администрации

Донского сельского поселения

от 02.10.2017 № 138

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Донского сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 18.07.2017,основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2018-2020 годы утвержденные Постановлением Правительства Ростовской области от 15.09.2017 №625, Постановлением Администрации Орловского района от 22.09.2017 №623

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики поселения и социальной стабильности.

По результатам ее реализации обеспечена положительная динамика по основным показателям бюджета поселения.

По итогам 2016 года обеспечена положительная динамика роста доходов бюджета. Объем доходов составил 10111,0 тыс. рублей, с ростом относительно уровня 2015 года – на 1457,7 тыс. рублей или на 16,8 процента. Расходы составили 10147,4 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился дефицит 36,4 тыс. рублей.

Доходными источниками бюджета поселения являлись собственные доходы. Их объем составил 5096,8 тыс. рублей, или 50,4 процента всех поступлений в бюджет поселения, с ростом к уровню 2015 года – на 1730,1 тыс. рублей, или на 51,4 процентов.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной и инфраструктурной сфере. Расходы на социальную политику, культуру, спорт и развитие транспортной системы, обеспечение качественными ЖКХ и благоустройство, охрану окружающей среде в 2016 году составили 1508,0 тыс. рублей, или 14,9 процента всех расходов бюджета.

В 2016 году обеспечена реализация 12 муниципальных программ. На эти цели направлено 8966,7 тыс. рублей, или 88,4 процента всех расходов бюджета поселения.

За период I полугодия 2017 г. исполнение бюджета составило: по доходам – 3295,0 тыс. рублей, или 50,4 процента к годовому плану, по расходам -2842,8 тыс. рублей, или 40,9 процента к годовому плану.

В соответствии с п. 2.1.1.1. Соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета проведена оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок) предоставляемых органами местного самоуправления. Результаты рассмотрены на заседаниях комиссий по бюджету, налогам и собственности сельских поселений. Все налоговые льготы признаны эффективными.

В соответствии с п. 2.1.1.2. Соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета сельскими поселениями Орловского района утверждены и направлены в министерство финансов Ростовской области Планы мероприятий по устранению с 1 января 2018 г. неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), предоставленных на местном уровне.

В целях повышения эффективности мобилизации поступлений налоговых и неналоговых доходов в части обеспечения роста собственных доходов разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Донского сельского поселения на 2017–2019 годы.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета поселения.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Донском сельском поселении до 2017 года, утвержденного постановлением Администрации Донского сельского поселения от 25.07.2014 № 97 (в редакции постановления от 24.04.2017 № 70).

В рамках реализации мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению муниципального образования поселения обеспечено выполнение условий соглашений, подписанных с министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет сайте Администрации поселения «Бюджет для граждан».

В Донском сельском поселении выстроена система внутреннего муниципального финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов и муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное и эффективное управление, стабильность налоговых и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Приоритетным направлением Администрации Донского сельского поселения в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета Донского сельского поселения Орловского района собственными доходами в полном объеме.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Донского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Донского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы в муниципальном образовании, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

 увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

 оптимизация бюджетных расходов;

 совершенствование межбюджетных отношений на муниципальном уровне;

 сокращение долговой нагрузки;

 утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Донского сельского поселения Орловского района.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Донского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства на федеральном, областном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В целях дальнейшего совершенствования межбюджетного регулирования на местном уровнях планируется принятие ряда положений бюджетного законодательства, расширяющих и уточняющих бюджетные полномочия публично-правовых образований в данной сфере, регулирующих вопросы предоставления межбюджетных трансфертов (форм, условий, порядков предоставления), введения ограничений, связанных с предоставлением межбюджетных трансфертов и контролем за их соблюдением.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности местным бюджетам из областного бюджета бюджету Донского сельского поселения Орловского района Администрацией Донского сельского поселения утверждено постановление Администрации Донского сельского поселения от 12.04.2017 № 68 «Об утверждении Программы оптимизации расходов бюджета Донского сельского поселения Орловского района на 2017-2019 годы».

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на обеспечение стабильности и предсказуемости условий ведения экономической деятельности на территории Донского сельского поселения и обеспечения равных конкурентных условий для различных групп экономических агентов.

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем, Ростовская область с 1 января 2018 г. переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

После принятия данного закона органы местного самоуправления согласно полномочиям в срок до 1 декабря 2017 года должны принять соответствующие нормативные правовые акты, устанавливающие налоговые ставки, размеры налоговых вычетов, дополнительные налоговые льготы.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Донского сельского поселения и направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Орловского района на период до 2020 года.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики – сохранение достигнутых в 2018 году показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 – 602, 606, (далее – указы Президента Российской Федерации).

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2018 – 2020 годах будут:

финансирование ранее принятых обязательств по объектам муниципальной собственности;

Главными распорядителями средств бюджета Донского сельского поселения Орловского района будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета Донского сельского поселения Орловского района. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Донского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Орловского района и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Донского сельского поселения Орловского района внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018 – 2020 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности местных бюджетов;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Для поддержания сбалансированности местных бюджетов в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицитов и уровня муниципального долга, обеспечение экономического развития.

Будет продолжена работа по контролю за качественным и своевременным принятием местных бюджетов, их исполнением, отсутствием просроченной кредиторской задолженности, оказанию методологической помощи по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов будет обеспечиваться за счет предсказуемых и прозрачных условий предоставления финансовой помощи, своевременного её доведения до муниципалитетов, а также контроля за эффективным расходованием целевых межбюджетных трансфертов.

Будет продолжено предоставление бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов местных бюджетов в течение финансового года с минимальным процентом за их обслуживание.

Органам местного самоуправления сельским поселениям при формировании местных бюджетов на 2018 – 2020 годы необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов и повышения качества бюджетного планирования.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете Донского сельского поселения Орловского района и об отчете об исполнении бюджета Донского сельского поселения Орловского района, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Ведущий специалист Л.В. Воробьева