ПРОЕКТ

АДМИНИСТРАЦИЯ ДОНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

.02.2023 х. Гундоровский

Об утверждении бюджетного

прогноза Донского

сельского поселения на

период 2023-2036 годов

В соответствии со [статьей 1701](consultantplus://offline/ref=19AA295307B0177377D6D8DE1D5F881BE68B443441A544BA6B06D557BD84D1E7911D789126DCF76C6E4ACC0CF8928A84593094B30520A9Q9Q) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [статьей 15](consultantplus://offline/ref=19AA295307B0177377D6C6D30B33D71EE482183841A54DEF3352D300E2D4D7B2D15D7EC66D9BFE663A1B8058F69BD9CB1D6287B3023C9BD64B665BE7A6Q2Q) решения Собрания депутатов Донского сельского поселения от 27.12.2018 № 109 «О бюджетном процессе в Донском сельском поселении», [постановлением](consultantplus://offline/ref=19AA295307B0177377D6C6D30B33D71EE482183841A746E4325BD300E2D4D7B2D15D7EC66D9BFE663A1B885AF69BD9CB1D6287B3023C9BD64B665BE7A6Q2Q) Администрации Донского сельского поселения от 14.06.2016 № 117 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Донского сельского поселения на долгосрочный период», во исполнение пункта 6 Порядка и сроков составления проекта бюджета Донского сельского поселения Орловского района на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденного постановлением Администрации Донского сельского поселения от 17.06.2022 № 93, Администрация Донского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить бюджетный [прогноз](consultantplus://offline/ref=19AA295307B0177377D6C6D30B33D71EE482183841A647E93553D300E2D4D7B2D15D7EC66D9BFE663A1B8858F69BD9CB1D6287B3023C9BD64B665BE7A6Q2Q) Донского сельского поселения на период 2023 – 2030 годов согласно приложению 1 к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования и применяется к правоотношениям, возникшим с 01.01.2023 года.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Администрации Донского сельского поселения Калитвенцеву Е.А.

Глава Администрации

Донского сельского поселения М.О. Осляка

Приложение 1

к постановлению Администрации

Донского сельского

поселения

от .02.2023 №

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ

Донского сельского поселения на период 2023 – 2030 годов

Общие положения

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 1701 «Долгосрочное бюджетное планирование».

На муниципальном уровне решением Собрания депутатов от 27.12.2018 № 109 «О бюджетном процессе в Донском сельском поселении» ведена статья 15«Долгосрочное бюджетное планирование».

Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Донского сельского поселения на долгосрочный период утверждены постановлением Администрации Донского сельского поселения от 14.06.2016 № 117 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Донского сельского поселения на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз Донского сельского поселения на период 2017 – 2030 годов был утвержден постановлением Администрации Донского сельского поселения от 28.02.2017 № 30.

В соответствии с пунктом 3 статьи 1701 «Долгосрочное бюджетное планирование» Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный прогноз Донского сельского поселения на период 2023-2030 годов разработан на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Донского сельского поселения до 2030 года в соответствии с распоряжением Администрации Донского сельского поселения от 12.09.2022 № 53.

Бюджетный прогноз Донского сельского поселения на период 2023 – 2030 годов (далее – бюджетный прогноз) содержит информацию об основных параметрах прогноза социально-экономического развития Донского сельского поселения, определенного в качестве базового для целей бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Донского сельского поселения, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде. Параметры финансового обеспечения муниципальных программ Донского сельского поселения на период их действия соответствуют параметрам муниципальных программ Донского сельского поселения, утвержденным решением Собрания депутатов о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

На период 2023 – 2025 годов показатели бюджетного прогноза по доходам сформированы на основании решения Собрания депутатов Донского сельского поселения от 27.12.2022 №56 «О бюджете Донского сельского поселения Орловского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

На период 2026-2030 годы ежегодный средний темп роста доходов бюджета составит 3,7 процентов, налоговых и неналоговых доходов бюджета – 4,0 процентов, объем безвозмездных поступлений запланирован с увеличением к 2030 году на уровень инфляции.

Показатели бюджета Донского сельского поселения по расходам рассчитаны с учетом прогноза доходов и запланированных источников покрытия дефицита. В среднем расходы к 2030 году запланированы к увеличению на 9,0 процентов в сравнении с 2023 годом.

Показатели дефицит (профицит), источники финансирования дефицита не предусмотрены в связи с планированием сбалансированности бюджета Донского сельского поселения.

Объем собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Донского сельского поселения в реальном выражении (без учета роста за счет индекса инфляции) к 2030 году увеличится на 25,3 % от уровня 2023 года. Доходы и расходы бюджета в целом прогнозируются к 2030 году с увеличением от уровня 2023 года в реальном выражении (без учета роста за счет индекса инфляции) на 9,0 процентов.

12013

\* В 2023 – 2030 годах учтены показатели в соответствии с долгосрочным прогнозом социально-экономического развития Донского сельского поселения на период до 2030 года, утвержденные распоряжением Администрации Донского сельского поселения от 12.09.2022 № 53 «О прогнозе социально-экономического развития Донского сельского поселения на период до 2025 года».

2. Прогноз основных характеристик бюджета Донского сельского поселения

(тыс рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Год периода прогнозирования | | | | | | | |
| 2023\*\* | 2024\*\* | 2025\*\* | 2026\*\* | 2027\*\* | 2028\*\* | 2029\*\* | 2030\*\* |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели бюджета Донского сельского поселения | | | | | | | | |
| Доходы,  в том числе: | 8886,9 | 7918,0 | 7602,4 | 7906,4 | 8222,8 | 8551,6 | 8893,7 | 9249,4 |
| налоговые и неналоговые доходы | 3443,9 | 34484,3 | 3544,1 | 3685,8 | 3833,3 | 3986,6 | 4146,1 | 4311,9 |
| безвозмездные поступления | 5443,0 | 4433,7 | 4058,3 | 4220,6 | 4389,5 | 4565,0 | 4747,6 | 4937,5 |
| Расходы | 8886,9 | 7918,0 | 7602,4 | 7906,4 | 8222,8 | 8551,6 | 8893,7 | 9249,4 |
| Расходы (без учета условно утвержденных расходов)\* | 8886,9 | 7918,0 | 7602,4 | 7906,4 | 8222,8 | 8551,6 | 8893,7 | 9249,4 |
| Дефицит/профицит | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Источники финансирования дефицита бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Муниципальный долг к налоговым и неналоговым доходам (процентов) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

\* В расходах бюджета Донского сельского поселения выделены расходы за исключением условно утвержденных расходов на плановый период 2024 – 2030 годов в соответствии с методикой расчета, на 2024 год условно утвержденные расходы составляют 2,5 процента от общего объема расходов за исключением расходов, предусмотренных за счет целевых средств из областного бюджета, на 2025 год – 5,0 процентов от общего объема расходов за исключением расходов, предусмотренных за счет целевых средств из областного бюджета, далее по годам с увеличением на 2,5 процента ежегодно.

\*\*Показатели бюджета на 2023-2025 годы учтены в соответствии с решением Собрания депутатов Донского сельского поселения от 27.12.2022 №56 «О бюджете Донского сельского поселения Орловского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Показатели бюджета на 2026-2030 годы предусмотрены по доходам с учетом темпа роста налоговых и неналоговых доходов, по расходам с учетом уровня инфляции.

2.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Донского сельского поселения

(тыс рублей)

| Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Орловского района1 | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы  Донского сельского поселения | Год периода прогнозирования | | | | | | | |
| 2023\* | 2024\* | 2025\* | 2026\*\* | 2027\*\* | 2028\*\* | 2029\*\* | 2030\*\* |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 3,0 |
| 2. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. Развитие культуры и туризма | 2195,1 | 1476,7 | 922,0 | 1159,3 | 1159,3 | 1159,3 | 1159,3 | 1159,3 |
| 4. Охрана окружающей среды и рациональное природопользование | 2,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5. Развитие физической культуры и спорта | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6. Развитие транспортной системы | 400,0 | 400,0 | 400,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 7. Энергоэффективность и развитие энергетики | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 8. Муниципальная политика | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 9. Эффективное управление муниципальными финансами | 5628,5 | 5385,4 | 5439,4 | 3582,8 | 3582,8 | 3582,8 | 3582,8 | 3582,8 |
| 10. Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и благоустройство | 288,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 11. Социальная поддержка граждан | 210,0 | 210,0 | 210,0 | 67,9 | 67,9 | 67,9 | 67,9 | 67,9 |
| 12. Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Итого | 8728,6 | 7475,1 | 6974,4 | 4813,0 | 4813,0 | 4813,0 | 4813,0 | 4813,0 |

\*В составе бюджетного прогноза Донского сельского поселения Орловского района на период 2023-2025 годы расходы на финансовое обеспечение муниципальных программ Донского сельского поселения учтены в соответствии с решением Собрания депутатов Донского сельского поселения от 27.12.2022 №56 «О бюджете Донского сельского поселения Орловского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

\*\* Показатели бюджета на 2026-2030 годы предусмотрены на уровне показателей 2025 года.

2.2. Основные подходы к формированию

бюджетной политики Донского сельского поселения на период 2023 – 2030 годов

Бюджетный прогноз разработан на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Донского сельского поселения на период до 2030 года в соответствии с распоряжением Администрации Донского сельского поселения от 12.09.2022 № 53.

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга Донского сельского поселения осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Бюджетная политика Донского сельского поселения на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Донского сельского поселения при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Основные подходы в части

собственных (налоговых и неналоговых) доходов

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета Донского сельского поселения к 2030 году увеличатся на 12,9% к уровню 2023 года.

За период 2017 - 2021 годов динамика налоговых и неналоговых доходов наглядно демонстрирует не стабильное увеличение доходной части бюджета Донского сельского поселения, в период 2018-2020 году наблюдалось ежегодное снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов, в 2021 году наблюдается рост на 36,3 процентов к фактическим поступлениям 2020 года.

Поступательной динамике собственных доходов способствует стимулирующий характер налоговой политики поселения. За истекший период в области налоговой политики решены следующие задачи:

осуществлен переход на исчисление налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов недвижимости;

в период 2020-2022 годов введены меры поддержки пострадавшим отраслям экономики в условиях распространения коронавирусной инфекции по аренде имущества и аренде земельных участков находящихся в муниципальной собственности. Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=21EAB5A8A1155EB0F9B9CEA97921B29B23C359EE4400F4153CA4582CF5FB7435EF44788FB818952B8776E5D414d1b7F) Российской Федерации и Налогового кодекса Российской Федерации на основе показателей прогноза социально-экономического развития Донского сельского поселения.

При прогнозировании собственных налоговых и неналоговых доходов учтены тенденции, сложившиеся в предыдущие годы, влияние геополитических факторов на социально-экономическое развитие Российской Федерации в целом.

На долгосрочную перспективу с учетом изменения внешних и внутренних условий развития российской экономики приоритетным направлением налоговой политики определены меры, принимаемые для обеспечения роста инвестиционной активности, обеспечения условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения уровня жизни населения.

Основные подходы в части областной финансовой помощи

Проводимая на областном уровне политика в области межбюджетных отношений направлена на повышение финансовой самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления Донского сельского поселения.

Прогноз безвозмездных поступлений на 2023 – 2025 годы соответствует значениям, утвержденным решением Собрания депутатов Донского сельского поселения от 27.12.2022 № 56 «О бюджете Донского сельского поселения Орловского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Начиная с 2026 года, расчет безвозмездных поступлений осуществлен   
с применением индекса инфляции для расчета дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на 4,0 процента к объему дотации, утвержденной на 2025 год, а также учтена дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы на уровне 2023 года.

Целевые трансферты с 2026 года по 2030 год из федерального, областного бюджета за счет исключения межбюджетных трансфертов на реализацию национальных проектов, одновременно с увеличением ежегодно объема целевых межбюджетных трансфертов, не связанных с реализацией национальных проектов, на уровень инфляции на 4,0 процента от 2030 года.

Основные подходы в части расходов

Расходы на период 2023-2030 годов рассчитаны с учетом прогноза поступлений доходов и запланированных источников покрытия дефицита.

На 2024 и 2025 годы учтены условно утвержденные расходы в объеме 2,5 процента и 5,0 процентов от общего объема расходов бюджета Донского сельского поселения, за исключением расходов, предусмотренных за счет целевых средств из областного бюджета, с 2026 года условно утвержденные расходы учтены с увеличением на 2,5 процента ежегодно, что будет являться определенным резервом для планирования расходов в плановом периоде.

В соответствии с решением Собрания депутатов Донского сельского поселения от 27.12.2018 № 109 «О бюджетном процессе в Донском сельском поселении» бюджет Донского сельского поселения составляется на основе муниципальных программ Донского сельского поселения.

Доля расходов бюджета Донского сельского поселения, формируемых в рамках муниципальных программ Донского сельского поселения, ежегодно планируется более 90 процентов в общем объеме расходов бюджета Донского сельского поселения (с учетом дальнейшего распределения по муниципальным программам резерва в виде условно утвержденных расходов).

Основной объем средств сконцентрирован на реализации муниципальных программ Донского сельского поселения, предусматривающих благоустройство территории, создание благоприятных условий для проживания и отдыха населения, развитие культуры и спорта, социальную поддержку.

Основные подходы в части

межбюджетных отношений с местными бюджетами

В среднесрочной и долгосрочной перспективе межбюджетные отношения с бюджетом муниципального района и их совершенствование будут являться одними из приоритетных направлений бюджетной политики Донского сельского поселения, направленные на повышение финансовой самостоятельности местного бюджета, оказание содействия его сбалансированности, качественное управление муниципальными финансами.

Это касается как вопросов оказания финансовой помощи из бюджета Орловского района, так и методологического обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будет отведена ведущая роль в системе межбюджетного регулирования. Для этого предполагается совершенствование методик расчета межбюджетных трансфертов и рассмотрение вопросов установления дополнительных условий их выделения: отсутствие просроченной кредиторской задолженности, сокращение недоимки, ограничения по муниципальному долгу и дефициту местных бюджетов и других, направленных на эффективное формирование и исполнение бюджетов.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов местным бюджетом, а также повышению ответственности органов местного самоуправления при расходовании бюджетных средств.

Немаловажная роль будет отведена методологическому обеспечению деятельности муниципального образования по бюджетно-финансовым вопросам, осуществлению постоянного контроля со стороны муниципального района за планированием и исполнением бюджета.

Основные подходы к долговой политике

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего Донскому сельскому поселению обслуживать долговые обязательства и исполнять расходные обязательства.

Основной целью долговой политики Донского сельского поселения на период до 2030 года будет являться ограничение муниципального долга   
и минимизация расходов на его обслуживание.

Муниципальная долговая политика будет направлена на обеспечение платежеспособности Донского сельского поселения, сохранение муниципального долга на экономически оптимальном уровне, при этом должна быть обеспечена способность поселения осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач на комфортных для поселения условиях.